**NHỮNG ĐIỂM MỚI CỦA LUẬT SỬA ĐỔI, BỔ SUNG MỘT SỐ ĐIỀU**

**CỦA LUẬT GIÁO DỤC ĐẠI HỌC**

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật giáo dục đại học được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XIV, kỳ họp thứ 6 thông qua ngày 19 tháng 11 năm 2018 có một số điểm mới như sau:

**1. Bổ sung một số chính sách của Nhà nước về phát triển giáo dục đại học:**

- Khuyến khích quá trình sắp xếp, sáp nhập các trường đại học thành đại học lớn;

- Có chính sách đồng bộ để bảo đảm quyền tự chủ của cơ sở giáo dục đại học gắn liền với trách nhiệm giải trình;

- Gắn đào tạo với nhu cầu sử dụng lao động của thị trường, nhằm khắc phục tình trạng sinh viên ra trường không có việc làm;

- Khuyến khích đẩy mạnh hợp tác và hội nhập quốc tế nhằm phát triển giáo dục đại học Việt Nam ngang tầm khu vực và thế giới.

**2. Quy chế tổ chức, hoạt động của trường đại học:**

Luật sửa đổi quy định:

- Cơ cấu tổ chức cụ thể của trường đại học, mối quan hệ và mức độ tự chủ của đơn vị thuộc, trực thuộc trường đại học được quy định trong quy chế tổ chức, hoạt động của trường đại học.

- Trong quy chế tổ chức, hoạt động của trường đại học phải quy định cụ thể về một số tiêu chuẩn, quyền hạn của hội đồng trường; thủ tục hội đồng trường quyết định nhân sự hiệu trưởng; ngân sách hoạt động, cơ quan kiểm soát và bộ máy giúp việc của hội đồng trường; đặc biệt là phải phân định trách nhiệm và quyền hạn khác giữa hội đồng trường và hiệu trưởng trường đại học.

**3. Hội đồng trường và Hiệu trưởng:**

Luật sửa đổi đã đưa ra những cơ chế tích cực để Hội đồng trường thật sự có thẩm quyền trong hoạt động của nhà trường, đó là quy định rất rõ quyền hạn, trách nhiệm của Hội đồng trường và Hiệu trưởng.

*\* Hội đồng trường:*

-  Hội đồng trường có thẩm quyền trong việc quyết định về chiến lược, kế hoạch phát triển, kế hoạch hàng năm của trường đại học, định hướng phát triển trường; Ban hành quy chế tổ chức và hoạt động, quy chế tài chính, quy chế dân chủ ở cơ sở của trường đại học; Quyết định về cơ cấu tổ chức, cơ cấu lao động, thành lập, sáp nhập, chia tách, giải thể các đơn vị của trường đại học; ban hành danh mục vị trí việc làm, tiêu chuẩn và điều kiện làm việc của từng vị trí; quy định về tuyển dụng và sử dụng quản lý cán bộ, giảng viên, viên chức và người lao động theo quy định của pháp luật. Hiệu trưởng điều hành các hoạt động nhà trường theo chiến lược chính sách chung mà Hội đồng trường quyết định.

- Đối với Trường đại học công lập tự bảo đảm toàn bộ kinh phí chi thường xuyên, hội đồng trường được quyết định việc sử dụng nguồn thu hợp pháp ngoài ngân sách nhà nước cấp để đầu tư các dự án thực hiện hoạt động đào tạo, nghiên cứu khoa học; Quyết định nội dung và mức chi từ nguồn thu học phí và thu sự nghiệp.

- Ngoài ra trong Luật cũng quy định: Chủ tịch Hội đồng trường không quy định phải có trình độ Tiến sĩ. Chủ tịch Hội đồng trường do hội đồng trường bầu trong số các thành viên của hội đồng trường theo nguyên tắc đa số, bỏ phiếu kín và được cơ quan quản lý có thẩm quyền ra quyết định công nhận.

- Theo đó, Luật sửa đổi cũng quy định: Thành viên đương nhiên hội đồng trường bao gồm bí thư cấp ủy, hiệu trưởng trường đại học, chủ tịch công đoàn và ***đại diện Ban chấp hành Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh là người học của trường đại học***. Đây là một quy định mới so với Luật Giáo dục số 08/2012/QH13.

*\* Hiệu trưởng:*

- Hiệu trưởng trường đại học là người chịu trách nhiệm quản lý, điều hành các hoạt động của trường theo quy định của pháp luật, quy chế tổ chức và hoạt động của trường.

- Hiệu trưởng có nhiệm vụ tổ chức thực hiện hoạt động chuyên môn, học thuật, tổ chức, nhân sự, tài chính, tài sản, hợp tác trong nước, quốc tế theo quy định của pháp luật, quy chế tổ chức, hoạt động của trường đại học và quyết định của hội đồng trường.

- Nhiệm kỳ của Hiệu trưởng: Bỏ quy định hiệu trưởng trường đại học có nhiệm kỳ 5 năm mà quy định nhiệm kỳ hoặc thời gian bổ nhiệm của hiệu trưởng do Hội đồng trường quyết định trong phạm vi nhiệm kỳ của Hội đồng trường.

- Tiêu chuẩn Hiệu trưởng: Bỏ quy định hiệu trưởng phải đã tham gia quản lý cấp khoa, phòng của trường ít nhất 05 năm, chỉ yêu cầu Hiệu trưởng phải có kinh nghiệm quản lý giáo dục đại học và đáp ứng tiêu chuẩn cụ thể của hiệu trưởng được quy định trong quy chế tổ chức và hoạt động của trường.

**4. Quy định chi tiết về điều kiện thực hiện quyền tự chủ và mở rộng giao quyền tự chủ cho các trường đại học**

- Luật mới quy định rất chặt chẽ về điều kiện thực hiện quyền tự chủ. Cụ thể:

+ Đã thành lập hội đồng trường, đã được công nhận đạt chuẩn chất lượng cơ sở giáo dục đại học bởi tổ chức kiểm định chất lượng giáo dục hợp pháp;

+ Đã ban hành và tổ chức thực hiện quy chế tổ chức và hoạt động; quy chế tài chính; quy chế, quy trình, quy định quản lý nội bộ khác và có chính sách bảo đảm chất lượng đáp ứng tiêu chuẩn do Nhà nước quy định.

+ Thực hiện phân quyền tự chủ và trách nhiệm giải trình đến từng đơn vị, cá nhân trong cơ sở giáo dục đại học;

+ Công khai điều kiện bảo đảm chất lượng, kết quả kiểm định, tỷ lệ sinh viên tốt nghiệp có việc làm và thông tin khác theo quy định của pháp luật.

*- Mở rộng giao quyền tự chủ cho các trường đại học về các mặt:*

+ Quyền tự chủ trong học thuật và hoạt động chuyên môn bao gồm ban hành, tổ chức thực hiện tiêu chuẩn, chính sách chất lượng, mở ngành, tuyển sinh, đào tạo, hoạt động khoa học và công nghệ, hợp tác trong nước và quốc tế phù hợp với quy định của pháp luật;

+ Quyền tự chủ trong tổ chức và nhân sự bao gồm ban hành và tổ chức thực hiện quy định nội bộ về cơ cấu tổ chức, cơ cấu lao động, danh mục, tiêu chuẩn, chế độ của từng vị trí việc làm; tuyển dụng, sử dụng và cho thôi việc đối với giảng viên, viên chức và người lao động khác, quyết định nhân sự quản trị, quản lý trong cơ sở giáo dục đại học phù hợp với quy định của pháp luật.

+ Quyền tự chủ trong tài chính và tài sản bao gồm ban hành và tổ chức thực hiện quy định nội bộ về nguồn thu, quản lý và sử dụng nguồn tài chính, tài sản; thu hút vốn đầu tư phát triển, chính sách học phí, học bổng cho sinh viên và chính sách khác phù hợp với quy định của pháp luật.

**5. Quy định trách nhiệm giải trình của trường đại học:**

Bên cạnh việc mở rộng giao quyền tự chủ, Luật cũng quy định rõ trách nhiệm giải trình của trường đại học. Theo đó, trường đại học phải có trách nhiệm giải trình với chủ sở hữu, người học, xã hội, cơ quan quản lý có thẩm quyền và các bên liên quan về các vấn đề sau:

- Về việc thực hiện tiêu chuẩn, chính sách chất lượng, về quy định, thực hiện quy định của cơ sở giáo dục đại học; chịu trách nhiệm trước pháp luật nếu không thực hiện quy định, cam kết bảo đảm chất lượng hoạt động;

- Công khai báo cáo hàng năm về các chỉ số kết quả hoạt động trên trang thông tin điện tử của trường;

- Giải trình về mức lương, thưởng và quyền lợi khác của chức danh lãnh đạo, quản lý tại hội nghị cán bộ, viên chức, người lao động;

- Thực hiện công khai trung thực báo cáo tài chính hàng năm và nội dung khác trên trang thông tin điện tử.

**6. Trường đại học được tự chủ mở ngành:**

Luật Giáo dục đại học sửa đổi quy định các trường đại học được tự chủ mở ngành, tuy nhiên điều kiện mở ngành đào tạo của các trường đại học được quy định rất chặt chẽ. Cụ thể:

- Trường đại học được tự chủ mở ngành đào tạo trình độ đại học nếu đáp ứng đủ điều kiện về mở ngành đào tạo theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo và phải đáp ứng điều kiện thực hiện quyền tự chủ như đã nêu ở mục 4;

- Khi đạt chuẩn kiểm định chất lượng chương trình đào tạo trình độ đại học thì được tự chủ mở ngành đào tạo trình độ thạc sĩ ngành phù hợp;

- Khi đạt chuẩn kiểm định chất lượng chương trình đào tạo trình độ đại học, thạc sĩ thì được tự chủ mở ngành đào tạo trình độ tiến sĩ ngành phù hợp.

**7. Không được tiếp tục tuyển sinh nếu chưa kiểm định chất lượng**

Luật quy định:

- Trước khi khóa đầu tiên tốt nghiệp, các trường phải đánh giá chất lượng của chương trình đào tạo; ngay sau khi khóa đầu tiên tốt nghiệp, chương trình đào tạo phải được kiểm định.

- Trường hợp không đánh giá, kiểm định hoặc kết quả đánh giá, kiểm định không đạt yêu cầu, các trường phải cải tiến, nâng cao chất lượng để đảm bảo chuẩn đầu ra*; không được tiếp tục tuyển sinh ngành đó cho đến khi đạt tiêu chuẩn kiểm định chất lượng*.

- Đáng chú ý, các trường tự chủ mở ngành đào tạo khi chưa bảo đảm điều kiện bị đình chỉ hoạt động đào tạo đối với ngành đó và không được tự chủ mở ngành đào tạo trong thời hạn 05 năm.

\* Ngoài ra, Luật cũng quy định: Việc xác định chỉ tiêu tuyển sinh được xác định theo ngành, nhóm ngành đào tạo trên cơ sở nhu cầu lao động của thị trường và phù hợp với tỷ lệ có việc làm của sinh viên tốt nghiệp.

**8. Thời gian đào tạo xác định theo số lượng tín chỉ**

Luật sửa đổi quy định: Đào tạo đại học hiện nay được thực hiện theo phương thức tín chỉ. Do đó, thời gian đào tạo được xác định trên cơ sở số lượng tín chỉ phải tích lũy cho từng chương trình và trình độ đào tạo.

Số lượng tín chỉ cần tích lũy đối với mỗi trình độ được quy định trong Khung trình độ quốc gia Việt Nam do Thủ tướng phê duyệt. Hiệu trưởng các trường đại học quyết định số lượng tín chỉ phải tích lũy cho từng chương trình và trình độ đào tạo.

**9. Không phân biệt văn bằng đại học theo hình thức đào tạo**

Luật sửa đổi quy định: Văn bằng giáo dục đại học thuộc hệ thống giáo dục quốc dân bao gồm bằng cử nhân, bằng thạc sĩ, bằng tiến sĩ và văn bằng trình độ tương đương. Người học hoàn thành chương trình đào tạo, đạt chuẩn đầu ra của trình độ đào tạo theo quy định, hoàn thành nghĩa vụ, trách nhiệm của người học thì được cấp văn bằng ở trình độ đào tạo tương ứng.

Trong khi đó, trước đây Luật năm 2012 quy định văn bằng được cấp cho người học sau khi tốt nghiệp một trình độ đào tạo theo một hình thức đào tạo tương ứng.

**10. Trách nhiệm của trường đại học trong việc bảo đảm chất lượng giáo dục đại học**

Luật sửa đổi quy định: Trường đại học phải tự đánh giá, cải tiến, nâng cao chất lượng, định kỳ đăng ký kiểm định chương trình đào tạo và kiểm định chất lượng trường đại học. Nếu Trường đại học không thực hiện kiểm định chương trình theo chu kỳ kiểm định hoặc kết quả kiểm định chương trình không đạt yêu cầu phải cải tiến, nâng cao chất lượng đào tạo, bảo đảm cho người học đáp ứng chuẩn đầu ra của chương trình đào tạo. Sau 02 năm, kể từ ngày giấy chứng nhận kiểm định chất lượng đào tạo hết hạn hoặc từ ngày có kết quả kiểm định không đạt yêu cầu, nếu không thực hiện kiểm định lại chương trình hoặc kết quả kiểm định lại vẫn không đạt yêu cầu thì trường đại học phải dừng tuyển sinh đối với chương trình đào tạo đó và có biện pháp bảo đảm quyền lợi cho người học.

**11. Giảng viên đại học có trình độ tối thiểu là thạc sĩ**

Luật sửa đổi quy định: Trình độ tối thiểu của chức danh giảng viên giảng dạy trình độ đại học là thạc sĩ, trừ chức danh trợ giảng. Các trường đại học ưu tiên tuyển dụng người có trình độ tiến sĩ làm giảng viên. Giảng viên giảng dạy trình độ thạc sĩ, tiến sĩ phải có trình độ tiến sĩ.

Ngoài ra, Luật cũng quy định, giảng viên độc lập về quan điểm chuyên môn trong giảng dạy và nghiên cứu khoa học trên nguyên tắc phù hợp với lợi ích của Nhà nước và xã hội; được ký hợp đồng thỉnh giảng và nghiên cứu khoa học với các trường đại học, cơ sở nghiên cứu khác… theo quy định của trường đại học mà mình đang làm việc.

**12. Trường phải công khai mức học phí cả khóa học trên website**

Học phí là khoản tiền mà người học phải nộp cho trường đại học để bù đắp một phần hoặc toàn bộ chi phí đào tạo.

Luật yêu cầu các trường phải công bố công khai chi phí đào tạo, mức thu học phí, mức thu dịch vụ tuyển sinh và các khoản thu dịch vụ khác cho lộ trình cả khóa học, từng năm học cùng với thông báo tuyển sinh trên trang thông tin điện tử của trường. Đồng thời, các trường phải có trách nhiệm trích một phần nguồn học phí để hỗ trợ sinh viên có hoàn cảnh khó khăn./.